

RESOLUCIÓN DE LA JUNTA ELECTORAL GENERAL DE LA UNIVERSIDAD DE CÁDIZ POR LA QUE SE RESUELVE RECLAMACIÓN PRESENTADA CONTRA LA CONVOCATORIA DE ELECCIONES A REPRESENTANTE DE ESTUDIANTES EN EL CONSEJO SOCIAL

A la vista de las solicitudes presentadas por D. Miguel Ángel Pérez Bellido, Dª Lourdes Irene Riquelme Rodas y Dª Julia de Fátima Pérez Mora, frente a la convocatoria de elecciones a representante de estudiantes en el Consejo Social de la Universidad de Cádiz (Resolución UCA/R107REC/2024, de 11 de junio) se han constatado los siguientes

HECHOS


PRIMERO. En fecha 12 de junio de 2024 se recibe en Secretaría General sendos recursos presentados por D. Miguel Ángel Perez Bellido (número de registro 2024004552) y Dª Lourdes Irene Riquelme Rodas (número de registro 2024008022). En fecha 14 de junio de 2024 se recibe recurso de Dª Julia de Fátima Pérez Mora (número de registro 2024007994), de 12 de junio, aunque recibida en la fecha indicada porque su presentación telemática fue dirigida a la bandeja electrónica del Rector

Todos los recursos, de idéntico contenido, se presentan contra la convocatoria aprobada por el Rector en fecha 11 de junio de 2024 con base en el art. 212.1 de los Estatutos de la Universidad de Cádiz.

SEGUNDO. Los reclamantes exponen que de conformidad con lo establecido en el art. 47.3 de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario (LOSU) el representante de estudiantes en dicho órgano es elegido por el Consejo de Estudiantes. Entienden por tanto que la convocatoria de elecciones a miembro del Consejo Social en representación de los estudiantes, con base en los Estatutos de la Universidad de Cádiz, viene a contradecir lo dispuesto en dicho precepto de la LOSU. Del mismo modo, manifiestan que “*el art. 44 de la LOSU dispone que el Consejo de Estudiantes es un órgano colegiado con entidad propia, reconociéndosele plena autonomía en el artículo 48.2 de la misma ley. No pudiera asimilarse en ningún caso que la Resolución del Rector UCA/R107REC/2024 asimila las competencias de convocatoria de elección del Consejo de Estudiantes, puesto que en todo caso este órgano colegiado “tiene plena autonomía para el cumplimiento de sus fines”*”.

Por todo ello solicitan se desconvoquen las elecciones a miembro del Consejo Social en representación de estudiantes del Consejo de Gobierno.

A los anteriores hechos le resultan de aplicación los siguientes:

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Fecha	02/07/2024 17:17:20	
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original	
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)			
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)			
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Página	1/6	

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario (LOSU); Estatutos de la Universidad de Cádiz; Reglamento Electoral General de la Universidad de Cádiz (REGUCA); Reglamento UCA/CG01/2018, de 19 de marzo, del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz (REGCEUCA).

SEGUNDO. El art. 47.3 de la LOSU indica lo siguiente:

“3. Por ley de la Comunidad Autónoma se regulará la composición del Consejo Social procurando que su funcionamiento sea eficaz y eficiente. Dicha norma establecerá un estatuto de sus miembros. La ley garantizará la presencia de personas propuestas por los diferentes sectores representativos de la vida económica, social y cultural del entorno, conocedoras de la actividad y dinámica universitarias, así como la ausencia de conflicto de intereses con la universidad. La ley autonómica también regulará la duración de su mandato y el procedimiento de designación de sus miembros por parte de la Asamblea Legislativa, oída la universidad. Además, serán miembros del Consejo Social el Rector o Rectora, el o la Gerente, el Secretario o Secretaria General, así como un representante del personal docente e investigador, otro del personal técnico, de gestión y de administración y servicios, elegidos por el Consejo de Gobierno de entre sus miembros, y un tercero del Consejo de Estudiantes, elegido por el propio Consejo, todos ellos con voz y voto”.

Por tanto, del texto anterior se infiere lo siguiente: que debe ser la Ley autonómica la que regule la composición del Consejo Social y el estatuto de sus miembros, así como la duración de su mandato; y que entre los miembros del Consejo Social habrá un representante de los estudiantes, elegido por el propio Consejo de Estudiantes, y no designado, siendo exigible que sea consecuencia de un proceso electoral, y no de un acuerdo de ningún órgano, lo que insistimos excluye de forma clara el sistema de designación. Del mismo modo, habrá de ser la ley autonómica y, en su caso, los Estatutos de la universidad, los que determinen quién puede ser elegido representante del Consejo de Estudiantes, lo que puede reducirse en términos de sufragio pasivo a aquellos que reúnan la condición de miembros de dicho Consejo, o ampliarse a cualquier estudiante de la Universidad de Cádiz.

TERCERO. El Consejo de Estudiantes es una de las novedades que la LOSU introduce en el organigrama básico de la estructura de las universidades por cuanto hasta el momento no se había contemplado la configuración de un órgano de dicha naturaleza en sede legal. Sin embargo, en este punto la novedad es relativa, pues es generalizada la existencia de este órgano en las universidades públicas españolas desde hace tiempo, así como su reconocimiento en sede estatutaria, ejemplo de lo cual son los propios Estatutos de la Universidad de Cádiz vigentes.

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Fecha	02/07/2024 17:17:20
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)		
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)		
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Página	2/6



En lo que se refiere a su configuración, el art. 48.1 de la LOSU reconoce como órgano colegiado en las universidades al Consejo de Estudiantes, pero mandata a éstas a través de sus Estatutos a establecer y regular el mismo. Se trata, pues de una de las cuestiones sobre las que la LOSU dispone una reserva estatutaria, que se extiende entre otros aspectos a la forma de elección y a la duración de su mandato (“*sus miembros serán elegidos entre estudiantes de los distintos centros, con la duración y en la forma en que lo determinen sus Estatutos*”). Por tanto, es un órgano colegiado, pero a diferencia de lo que sostienen los recurrentes, no tiene entidad propia (y por supuesto tampoco personalidad jurídica), sino que su actuación debe enmarcarse dentro del régimen normativo que a estos efectos apruebe la Universidad. En este sentido, los recurrentes hacen referencia al art. 48.2 de la LOSU para manifestar que el Consejo de Estudiantes gozan de plena autonomía para el cumplimiento de sus fines, pero obvian que este párrafo concluye indicando: “*dentro de la normativa propia de la universidad*”. No tiene por tanto el Consejo de Estudiantes, en su configuración en la LOSU, capacidad para crear sus propias normas, más allá de lo que al efecto le habilite el propio ordenamiento de cada universidad, al que habrán de someterse con estricta observancia.


A mayor abundamiento, habría que traer a colación de nuevo lo previsto en el art. 48.1 de la LOSU, que lo define como el órgano colegiado superior de representación y coordinación del estudiantado en el ámbito de la universidad, correspondiendo a los Estatutos de la Universidad diseñar el órgano: número de miembros, la duración del mandato y el sistema de elección entre estudiantes de los distintos centros que conformen la universidad.

Esta remisión a los Estatutos de la universidad, unido al contenido mínimo de cuestiones que han de ser tenidas en cuenta en dicha norma estatutaria, nos llevarían a concluir, siguiendo la interpretación literal de la LOSU que pretende sustentar el recurrente, que en la actualidad el Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz no está constituido conforme al nuevo régimen que dimana de la LOSU y, por tanto, carece del oportuno reconocimiento, todo ello sobre la base de la misma argumentación que pretende construir el recurrente.

CUARTO. Los actuales Estatutos de la Universidad de Cádiz regulan el Consejo de Estudiantes en sus arts. 91 (naturaleza y régimen) y 92 (funciones). En relación con las elecciones a celebrar en el seno del Consejo de Estudiantes, el art. 91.2 *in fine* determinan que éstas se llevarán a cabo, conforme al Reglamento de Régimen Interno de este, actuando la Junta Electoral General como máximo órgano de garantías.

El Reglamento del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz fue aprobado por el Consejo de Gobierno en su sesión de 19 de marzo de 2018 (Reglamento UCA/CG01/2018, de 19 de marzo, del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz) y publicado en BOUCA núm. 251, de 11 de abril de 2018. En su Título III se recoge el Régimen Electoral del Consejo de Estudiantes (arts. 40 a 43), en el que se contempla como ámbito de aplicación los procesos de elección al Presidente del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz y a las Comisiones del Pleno del Consejo. Por tanto, y como es lógico habida cuenta la fecha de su aprobación, ninguna previsión se contiene sobre la elección del representante del Consejo de Estudiantes en el Consejo Social. Nos encontramos,

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7F14	Fecha	02/07/2024 17:17:20
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)		
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)		
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7F14	Página	3/6



pues, con la ausencia de previsión del proceso electoral para la elección por el Consejo de Estudiantes de un representante de este sector en el Consejo Social.

Es preciso recordar, a este respecto, y a mayor abundamiento, que los procesos electorales a seguir en el Consejo de Estudiantes (que son los dos previstos y citados anteriormente) deben reproducir el esquema contemplado con carácter general en los procesos electorales de la Universidad de Cádiz. Así, el art. 41 del Reglamento de Régimen Interno del Consejo de Estudiantes establece, en cuanto a trámites y plazos, que *“Los trámites correspondientes a las elecciones que se lleven a cabo en el Consejo de Estudiantes seguirán, al menos, los marcados por el Reglamento Electoral General”*.


Por todo lo anterior, no sería posible celebrar una elección de representante de estudiantes del Consejo de Estudiantes en el Consejo Social por la simple razón de que su Reglamento de Régimen Interno no prevé cómo se llevaría a cabo la misma, ni qué estudiante/s podrían ser electores y/o elegibles habida cuenta que lo que establece la LOSU es la elección por el Consejo de Estudiantes, pero no quién podría ser elector y/o elegible, cuestión que debería determinarse (salvo previsión específica en la futura Ley Andaluza) en la reforma de los Estatutos de la Universidad.

Para dar cumplimiento a la previsión establecida en la LOSU, de modo que fuera elegido este representante por el Consejo de Estudiantes, es necesario llevar a cabo previamente una modificación en el Reglamento de Régimen Interno del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz, siendo el órgano competente para abordar esta modificación, en la actualidad, el Consejo de Gobierno de la Universidad de Cádiz.

QUINTO. En otro orden, es preciso también tener en cuenta la inexistencia de previsión en la LOSU en relación con la convocatoria de las elecciones para ocupar el puesto de representante de los estudiantes en el Consejo Social y, del mismo modo, tampoco se prevé en el Reglamento de Régimen Interno del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz. A estos efectos, habría que atender a la competencia genérica para a la convocatoria de elecciones en los órganos colegiados de la universidad que se contiene en el art. 212.1 de los Estatutos de la Universidad de Cádiz. De este modo, y en cumplimiento de esta disposición estatutaria, sólo podría admitirse la convocatoria de elecciones a órganos colegiados por el Rector.

SEXTO. De todo lo anterior se colige la imposibilidad de cumplir de modo directo y automático con lo establecido en la LOSU, al igual que ocurre con una buena parte de las determinaciones contenidas en la misma, y que requieren de un desarrollo estatutario y reglamentario para su efectiva aplicación. Por ello, habida cuenta de que los Estatutos de la Universidad de Cádiz siguen aún vigentes, como consecuencia del plazo transitorio para su adaptación que se contiene en la propia LOSU, y que ahora se extiende hasta el 12 de abril del 2026, así como que se encuentra asimismo vigente la Ley andaluza de Universidades (Decreto Legislativo 1/2013, de 8 de enero, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Andaluza de Universidades), con el objeto de evitar que una aplicación parcial y aislada de la LOSU impidiera mantener el reconocimiento de la representación colectiva de los estudiantes, por medio del Consejo de Estudiantes, y del mismo modo quedara

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Fecha	02/07/2024 17:17:20
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)		
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)		
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Página	4/6




ausente de representatividad el sector de los estudiantes en el Consejo Social, ha de sostenerse la vigencia transitoria de la normativa interna de la Universidad de Cádiz en todo cuanto afecta a la representación de los estudiantes, incluida la elección de su representante en Consejo Social.

SÉPTIMO. En coherencia con lo expuesto, tampoco la actual composición del Consejo de Estudiantes cumpliría con las previsiones de la LOSU (el art. 48.1 de la LOSU prevé que sus miembros “*serán elegidos entre estudiantes de los distintos centros, con la duración y en la forma que determinen los Estatutos de la universidad*”). Los actuales miembros del Consejo de Estudiantes que forman el Pleno del mismo no han sido elegidos en los términos previstos en la LOSU, ya que se ha seguido en este aspecto lo contemplado en el art. 91.1 de los Estatutos de la UCA, que establece su composición no por elección al Consejo de Estudiantes, sino como miembros electos en procedimientos unipersonales previstos para la elección de Delegados de Centro, de Campus y de representantes en el Claustro Universitario. Por ello, negar la validez de la elección del representante de estudiantes en el Consejo Social en los términos previstos actualmente en los Estatutos, por entender de aplicación la elección en los términos previstos por la LOSU, debería conllevar también la adecuación de la composición del Consejo de Estudiantes a lo previsto en la LOSU en cuanto a su forma de elección, porque no parece lógico pretender la aplicación parcial de una norma desvirtuando la finalidad perseguida.

Por ello, pretender esta aplicación conllevaría que debería realizarse la elección con la duración y en la forma que determinen los futuros Estatutos de la Universidad, lo que desembocaría nuevamente en el efecto negativo de dejar sin representación estudiantil al mencionado órgano en tanto en cuanto no se produzca esta modificación estatutaria prevista en la LOSU.

Por todo lo anterior y ante la ausencia de previsiones normativas necesarias para la aplicación de lo estipulado en el art. 47.3 de la LOSU, referido al representante de estudiantes en el Consejo Social y estando pendiente la LOSU de desarrollo legislativo por la Comunidad Autónoma y la adaptación de los propios Estatutos de la Universidad de Cádiz (periodo transitorio que se ha ampliado un año más por la modificación aprobada de la Disposición transitoria primera de la LOSU en la Ley 1/2024 de 7 de junio, por la que se regulan las enseñanzas artísticas superiores y se establece la organización y equivalencias de las enseñanzas artísticas profesionales) y consecuentemente del Régimen Interno del Consejo de Estudiantes; la Junta Electoral General en su sesión de 19 de junio de 2024 acordó entender aplicable con carácter transitorio las previsiones establecidas en los Estatutos de la Universidad de Cádiz, ya que, de entenderse no aplicable con carácter transitorio las previsiones actuales de la LAU (Decreto Legislativo 1/2013, de 8 de enero, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Andaluza de Universidades) y los Estatutos de la Universidad de Cádiz, se requeriría al menos de una modificación del Título II Sección II (el Pleno del Consejo de Estudiantes) y del Título III del Reglamento del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz (Reglamento UCA/CG01/2018, de 19 de marzo, del Consejo de Estudiantes de la Universidad de Cádiz), a efectos de regular tanto la composición de este órgano colegiado como el Régimen Electoral del mismo a la LOSU, para poder así determinar la forma de elección de la representación del Consejo

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7F14	Fecha	02/07/2024 17:17:20
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)		
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)		
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7F14	Página	5/6



de Estudiantes en el Consejo Social, lo que conllevaría la ausencia de representación del sector de estudiantes en este órgano colegiado hasta que no se produjera esta adecuación,

RESUELVE

DESESTIMAR la solicitud presentada por D. Miguel Ángel Pérez Bellido (número de registro 2024004552) frente a la convocatoria de elecciones a representante de estudiantes en el Consejo Social de la Universidad de Cádiz, aprobada por Resolución del Rector UCA/R107REC/2024, de 11 de junio.

Contra la presente Resolución, que agota la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Cádiz en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente al de notificación de la misma de conformidad con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa o, alternativamente, recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que la dictó en el plazo de un mes, sin que en, este último caso, pueda interponerse recurso contencioso-administrativo hasta su resolución expresa o presunta de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Cádiz, el día de la firma.

EL RECTOR,

Casimiro Mantell Serrano

D. MIGUEL ÁNGEL PÉREZ BELLIDO.

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Fecha	02/07/2024 17:17:20
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la ley 6/2020, de 11 de noviembre, reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza	Validez del documento	Original
Firmado por	CASIMIRO MANTELL SERRANO (RECTOR - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ)		
Firmado por	MANUEL JESUS ROZADOS OLIVA (SECRETARIO GENERAL - UNIVERSIDAD DE CÁDIZ - SECRETARÍA GENERAL)		
Url de verificación	https://sede.uca.es/verifirma/code/IV7XHWIKIB75XJH35VWVG7FI4	Página	6/6

